

中醫藥振興發展重大工程 實施方案

黃譚智媛教授

現代化中醫藥國際協會 副會長

香港大學中醫藥學院 名譽教授

香港中西醫結合醫學會 榮譽會長

Email: vcwwong@hku.hk

2023年5月9日

國務院《中醫藥振興發展重大工程實施方案》

2023年2月10日

- 一、總體要求
- 二、中醫藥健康服務高質量發展工程
- 三、中西醫協同推進工程
- 四、中醫藥傳承創新和現代化工程
- 五、中醫藥特色人才培養工程（岐黃工程）
- 六、中藥質量提升及產業促進工程
- 七、中醫藥文化弘揚工程
- 八、中醫藥開放發展工程
- 九、國家中醫藥綜合改革試點工程
- 十、保障措施

二、中醫藥健康服務高質量發展工程

（一）中醫藥服務體系「揚優強弱補短」建設

- 中醫醫學中心；中醫優勢專科；中醫特色重點醫院；中醫康復中心；中醫疫病防治基地；基層醫療衛生機構中醫館建設；名醫堂工程。

（二）中醫治未病能力建設

- 中醫治未病中心試點。

二、中醫藥健康服務高質量發展工程

（三）中醫藥老年健康服務能力建設

- 中醫醫院老年病科建設標準，老年健康服務納入本地區健康服務或養老服務相關規劃。

（四）中醫藥數字便民和綜合統計體系建設

- 圍繞「互聯網+醫療健康」「五個一」服務要求，建成國家中醫藥綜合統計體系，中醫醫院通用電子信息系統，中藥質量信息統計制度。

三、中西醫協同推進工程

(一) 中西醫結合醫療模式創新建設

- 中西醫協同醫療聯合體，醫院等級評審和績效考核。

(二) 重大疑難疾病中西醫臨床協同建設

- 重大疑難疾病中西醫臨床協同建設：診療方案和專家共識。

四、中醫藥傳承創新和現代化工程

(一) 中醫藥科技創新平台建設

- 建設30個左右國家藥監局中藥市場質量監控和評價重點實驗室、30個左右國家藥監局中藥安全監測和風險評估重點實驗室

(二) 中醫藥古籍文獻傳承

- 中醫藥古籍數字圖書館，建立中醫藥古籍人工智能技術應用平臺和中醫藥知識服務系統

四、中醫藥傳承創新和現代化工程

(三) 中醫藥科技重點項目研究

- 組織篩選50個中醫優勢病種進行研究
- 開展中醫藥防治重大疑難疾病臨床方案優化研究、中醫藥療效與作用機制研究，中醫藥基礎理論研究，臨床循證研究及評價研究
- 研發擁有自主知識產權的中藥新藥
- 建立完善多學科聯合攻關
- 推動產學研醫政深度融合

四、中醫藥傳承創新和現代化工程

(四) 中醫藥關鍵技術裝備研究

- 開展中醫特色診斷治療裝備研究，研發中醫數字化輔助診斷裝備、特色療法**智能化**裝備、治未病現代化裝備
- 開展中藥品質智能辨識與控制工程化技術裝備研究，研發推廣中藥材生產與品質保障、中藥飲片智能炮製控制與調劑工程化、中成藥製造核心工藝**數字化**與智能控制等技術裝備
- 開展中醫藥技術裝備共性標準等技術規範體系建設和應用轉化，研發中醫現代「銅人」，開展中醫藥技術裝備在慢性病防控中的應用示範

四、中醫藥傳承創新和現代化工程

(五) 做大做強中國中醫科學院

- 做強一批在國內外有影響力的優勢學科
- 加強中國中醫藥循證醫學中心、中醫藥疫病防控中心等建設
- 加強中醫藥教育教學和人才培養
- 指導省級中醫藥科研院所加強能力建設

五、中醫藥特色人才培養工程（岐黃工程）

（一）高層次人才培養計劃

- 一批傳承工作室。

（二）基層人才培養計劃

- 中醫類別全科醫生開展規範化培訓。

（三）人才平台建設計劃

- 中醫臨床教學基地，標準化中醫醫師規範化培訓實踐技能考核基地。

六、中藥質量提升及產業促進工程

(一) 中藥材種業質量提升

- 中藥資源動態監測體系。

(二) 中藥材規範化種植

- 統一中藥材追溯標準與管理辦法，一批中藥材快速檢測平台。

六、中藥質量提升及產業促進工程

(三) 中藥炮製技術傳承創新

- 常用中藥飲片的質量標準、生產工藝。

(四) 中成藥綜合評價體系建設

- 100種中成藥的臨床綜合評價，多層次的現代質量控制體系；中醫藥理論、人用經驗和臨床試驗相結合的審評證據體系，安全評價方法和標準體系；不良反應監測「哨點」。

七、中醫藥文化弘揚工程

(一) 中醫藥博物館建設

- 中醫藥博物館建設：中醫藥特色的文化創意產品。

(二) 中醫藥文化建設

- 中醫藥文化體驗場館，開展中醫藥文化主題活動。

八、中醫藥開放發展工程

(一) 中醫藥開放發展平台建設

- 建設高質量中醫藥海外中心/中醫藥國際合作基地
- 與有合作潛力和意願的國家共同建設友好中醫醫院、中醫藥產業園
- 支持中國中醫藥循證醫學中心與世界衛生組織合作，建設傳統醫學領域的國際臨床試驗註冊平台
- 設立中醫藥「一帶一路」發展基金

(二) 中醫藥國際影響力提升計劃

- 培育世界一流多語種中醫藥學術期刊，
- 支持在國際知名學術期刊發表中醫藥研究成果
- 在跨國科研合作計劃中加大中醫藥參與力度
- 建設粵港澳大灣區中醫藥高地
- 建設「一帶一路」聯合實驗室

八、中醫藥開放發展工程

（三）中醫藥國際貿易促進計劃

- 建設中醫藥服務出口基地，探索中醫藥服務出口新業態新模式，
- 培育中醫藥服務國際知名品牌
- 發展「互聯網+中醫藥貿易」，共建「一帶一路」國家跨國營銷網絡
- 建設中醫藥產品物流配送中心
- 通過中國進出口商品交易會、中國國際服務貿易交易會等平台「走出去」

（四）中醫藥國際抗疫合作計劃

- 推進中醫藥參與新型冠狀病毒感染等重大傳染病防控國際合作（技術、產品）
- 組織中醫藥抗疫國際學術交流活動
- 建設高水平的中醫疫病防治團隊，完善中醫藥參與國際關注的公共衛生緊急事件應對機制
- 出台鼓勵企業開展抗疫類中藥產品海外註冊和應用的政策措施

九、國家中醫藥綜合改革試點工程

（一）國家中醫藥綜合改革示範區建設

- 中醫藥事業和產業高質量發展高地，發揮示範帶動作用。

（二）醫保、醫療、醫藥聯動促進中醫藥傳承創新發展試點建設

- 地級市優先考慮基層中醫藥工作示範市，醫療保障支持中醫藥發展政策措施，健全現代醫院管理制度，發揮中醫藥特色優勢的醫改政策體系。

中醫藥振興發展重大工程實施： 指導香港方案2023

自請
自治

早前香港理工大學與現代化中醫藥國際協會舉辦了「大學與產業合作：中醫藥創新論壇」，一方面討論大灣區合作方案及中藥業與各大學建立合作平台，另一方面，現代化中醫藥國際協會推出中醫藥創新人才培育倡議計劃「吳文政王月娥獎學金」，促進大灣區博士研究生推動獨特性、創新性、建設性、能作技術轉移及有突破貢獻的中醫藥研究。

撰文：黃譚智媛 香港大學醫學院榮譽教授

筆者分析3篇國家的關鍵性文件：《關於支持國家中醫藥服務出口基地高質量發展若干措施的通知》（2021）、《粵港澳大灣區中醫藥高地建設方案》（2020-2025）及《中醫藥振興發展重大工程實施方案》（2023），並簡述眾大學科研領導建議的《中醫藥創科貿易園建議書》（2020）（見本專欄2021年7月30日〈中醫藥聯盟給特首的急件〉）。

3年後可以用國務院的「實施方案」為基礎，看香港政府如何立即啟動工作，從主要內容中看香港優勢在哪裏。

八項工程

一、中醫藥健康服務高質量發展工程
1. 中醫醫學中心；中醫優勢專科；中醫特色重點醫院；中醫康復中心；中醫疫病防治基地；基層醫療衛生機構中醫館建設；名醫堂工程。2. 中醫治未病中心試點。3. 中醫醫院老年病科建設標準，老年健康服務納入本地區健康服務或養老服務相關規劃。4. 圍繞「互聯網+醫療健康」「五個一」服務要求，建成國家中醫藥綜合統計體系、中醫醫院通用電子訊息系統、中藥質量訊息統計制度。

二、中西醫協同推進工程

1. 中西醫協同醫療聯合體、醫院等級評審和績效考核。2. 重大疑難疾病中西醫臨床協同建設：診療方案和專家共識。

三、中醫藥傳承創新和現代化工程

1. 臨床醫學研究中心、傳承創新中心、中醫藥局重點實驗室、國家藥監局中藥市場質量監控和評價重點實驗室、中藥安全監測和風險評估重點實驗室。2. 古籍人工智能技術應用平台。3. 療效與作用機制研究、臨床循證研究及評價，50個中醫優勢病種，自主知識產權的中藥新藥，產學研醫政深度融合。4. 數字化輔助診斷裝備、特色療法智能化裝備、治未病現代化裝備；中藥材生產與品質保障、中藥飲片智能炮製控制與調劑工程化、中成藥製造核心工藝數字化與智能控制；技術裝備共性標準。5. 中醫藥循證醫學中心、中醫藥疫病防控中心；省級中醫藥科研院所。

四、中醫藥特色人才培養工程（岐黃工程）

1. 一批傳承工作室。2. 中醫類別全科醫生開展規範化培訓。3. 中醫臨床教學基地，標準化中醫醫師規範化培訓實踐技能考核基地。

五、中藥質量提升及產業促進工程

1. 中藥資源動態監測體系。2. 統一中



香港有能力以科研作中西溝通，支持及推動國家中醫藥「行出去」。
（資料圖片）

藥材追溯標準與管理辦法，一批中藥材快速檢測平台。3. 常用中藥飲片的質量標準、生產工藝。4. 一百種中成藥臨床綜合評價，多層次的現代質量控制體系；中醫藥理論、人用經驗和臨床試驗相結合的審評證據體系，安全評價方法和標準體系；不良反應監測「哨點」。

六、中醫藥文化弘揚工程

1. 中醫藥博物館建設：中醫藥特色的文化創意產品。2. 中醫藥文化體驗場館，開展中醫藥文化主題活動。

七、中醫藥開放發展工程

1. 高質量中醫藥海外中心、中醫藥國際合作基地、友好中醫醫院、中醫藥產業

園、國際臨床試驗註冊平台、「一帶一路」發展基金。2. 跨國科研合作計劃，「一帶一路」聯合實驗室。3. 中醫藥服務出口基地、國際知名品牌、「互聯網+中醫藥貿易」、「一帶一路」構建中醫藥跨國營銷網絡。4. 參與新型冠狀病毒感染等重大傳染病防控國際合作、抗疫技術和產品國際合作，抗疫類中藥產品海外註冊和應用。

八、國家中醫藥綜合改革試點工程

1. 中醫藥事業和產業高質量發展高地，發揮示範帶動作用。2. 地級市優先考慮基層中醫藥工作示範市、醫療保障支持中醫藥發展政策措施、健全現代醫院管理制度、發揮有中醫藥特色優勢的醫改政策

體系。

香港建議的中醫藥發展局及專員，有以上方案作參考，背靠中國中醫科學院，應用各大學之國家重點實驗室及與國際合作基地，可立刻在香港成立循證醫學中心及疫病防控中心。當然8項工程也是缺一不可。

曾在本專欄文章〈中醫藥全球發展策略之醫療篇：「國家疫病中醫研究（香港）中心」〉（2022年9月23日）建議：香港中西醫醫學研究的成就證明我們有能力以科研作中西溝通，支持及推動國家中醫藥「行出去」。香港應利用獨特優勢，抓住機遇，制定並實施各項「工程」。

中醫藥振興發展工程 打造健康香港方案



2023年3月9日，民建聯發表《香港中醫藥發展政策倡議書》（下稱《倡議書》）。

在這《倡議書》當中，指出了本港中醫藥發展所面臨的15個問題。

撰文：黃譚智媛 香港大學醫學院榮譽教授

這15個問題包括：1. 歷屆政府均無明確訂立中醫藥服務發展的願景和定位；2. 缺乏高層次組織監督和協助政府推動中醫中藥的發展工作；3. 本港沒有確立中醫專科制度；4. 沒有確立中藥師註冊制度；5. 沒有對中醫護理人才作出人力資源規劃；6. 中醫代表沒有參與醫管局的機構管治；7. 公私營服務比例失衡，公營中醫服務供應量有限；8. 公營中醫服務收費較西醫服務昂貴；9. 公營中醫基層醫療服務種類單一；10. 只有少數病人能夠參加中西醫協作計劃；11. 公營中醫住院服務種類單一；12. 中醫醫院住院病床數目預期難以滿足市民需求；13. 本港沒有機構提供私營中醫住院服務；14. 中醫與其他醫療專業難以有效銜接；15. 政府未有善用中醫力量紓緩醫療系統壓力。

中西協作與國際化

針對以上問題，《倡議書》提出了本港中醫服務發展願景：發展全面中醫服務，堅持中西醫並重，致力守護市民健康。並作出五大定位：

1. 中醫作為其中一條支柱，與西醫及其他醫療專業共同支撐本港醫療系統；
2. 中醫服務發展涵蓋基層醫療、專科和住院服務；
3. 政府確保不會有市民因經濟困難而得不到適當的中醫醫療照顧；
4. 以中醫中藥作為載體，傳承珍貴中

華文化：

5. 以香港作為國際平台，推動中醫中藥走向世界，為講好中國故事和中國香港故事貢獻力量。

其後提出17項建議，包括：1. 在「中醫藥發展藍圖」中確立中醫藥服務願景和定位；2. 「中醫中藥發展委員會」升格為「香港中醫中藥發展局」，協助中醫中藥產業多元發展；3. 在醫管局機構管治架構內增設中醫代表；4. 推動中醫專科發展；5. 推動中醫藥產業化；6. 增加公營中醫服務的資助撥款；7. 調整中醫診所服務收費及資助門診配額；8. 增設由政府直接營運的公營中醫診所；9. 擴大公營中醫住院服務及豁免中醫診療收費；10. 逐步在公立醫院設立中醫部配合公營中醫住院服務發展；11. 推出有中醫參與的基層醫療健康計劃；12. 檢視法例，賦權中醫與其他醫療專業可以互相轉介病人；13. 賦權中醫可以指示病人接受診斷成像檢測及化驗檢查；14. 為中藥師設立法定註冊制度；15. 盡快就中醫護理人才進行人力規劃和專業發展策略檢討；16. 增撥資源資助各類院舍購買中醫服務；17. 於中小學開展中醫藥公眾教育及宣傳工作。

與文章不謀而合

民建聯這《倡議書》是久旱的甘露，巨細無遺，更是筆者20多年來與官產學研、醫護病友討論之議題及其解決



《香港中醫藥發展政策倡議書》提出本港中醫服務的發展願景。
(新華社圖片)

方案，與在本專欄中發表的文章不謀而合，詳見下文。

2017年8月19日：〈中西醫防治流感策略〉

2017年11月至12月：〈中醫醫院前瞻〉（共2篇）

2017年12月30日：〈社區健康服務網絡樞紐〉

2018年10月13日：〈百尺竿頭 更進一步〉

2018年11月至2019年2月：〈中西醫並重〉（共6篇）

2019年4月至6月：〈中醫藥與世界接軌〉（共4篇）

2019年8月10日：〈中醫旗艦 追韓趕澳〉

2019年8月31日：〈中西結合 循證

規範〉

2019年9月28日：〈大愛智慧·齊家治國·固本培元〉

2019年10月19日：〈醫療改革·健康中國·治欲病〉

2019年11月至12月：〈中醫藥傳承創新〉（共3篇）

2021年7月2日：〈「十四五」重大工程 拓展中醫藥服務出口基地〉

2021年7月30日：〈中醫藥聯盟給特首的急件〉

2021年8月27日：〈粵港澳大灣區中醫醫聯體：建議篇〉

2021年9月24日：〈公平資源分配 促進中西協作〉

2021年10月22日：〈中西通、公私通、醫社通〉

2021年11月19日：〈基層醫社合作 綜合護理長者〉

2022年1月14日：〈基層醫療健康局·康養理療合作團〉

2022年9月23日：〈中醫藥全球發展策略之醫療篇〉

2023年1月13日：〈中西協作防腎衰 策略採購治未病〉

2023年2月10日：〈優化醫療護理途徑 全天候共享一病歷〉

政府首要任務是成立「香港中醫中藥發展局」、「中醫專科學院」及「中醫藥研發中心」，制定發展目標、策略方案、實施的時間表及路線圖。根據國務院《中醫藥振興發展重大工程實施方案》（2023）的8項工程（2023年3月10日本欄文章），以中醫藥「修身齊家治國平天下」。

中醫藥文化弘揚 八部局聯手實施



早前，為貫徹落實《中共中央、國務院關於促進中醫藥傳承創新發展的意見》、《中共中央辦公廳、國務院辦公廳關於實施中華優秀傳統文化傳承發展工程的意見》，大力弘揚中醫藥文化，推動中醫藥成為群眾促進健康的文化自覺，國家中醫藥局、中央宣傳部、教育部、商務部、文化和旅游部、國家衛生健康委、國家廣電總局、國家文物局研究制定了《「十四五」中醫藥文化弘揚工程實施方案》。

撰文：黃譚智媛 香港大學醫學院榮譽教授

既然國家方案有8部局委聯合制定，香港也應該有相應8部委、局、署合作接應推行，如：醫務衛生局、教育局、商務及經濟發展局、文化體育及旅遊局、通訊事務管理局、古物古蹟辦事處等。當然成立中醫藥發展管理局是刻不容緩。

打造文化品牌

思想如下：以中國特色社會主義思想為指導，認真貫徹黨的二十大精神，圍繞舉旗幟、聚民心、育新人、興文化、展形象的使命任務，深入挖掘中醫藥文化精神內涵和時代價值，充分發揮其作為中華文明寶庫「鑰匙」之獨特作用，加大中醫藥文化保護傳承和傳播推廣力度，推動該文化貫穿國民教育，融入群眾生產生活，為中醫藥振興發展厚植文化土壤，為健康中國建設注入源源不斷的文化動力，也為鑄就社會主義文化新輝煌貢獻力量。



總體目標：到2025年，中醫藥文化產品和服務供給更為優質豐富，中醫藥博物館事業加快發展，中醫藥文化傳播體系趨於健全，打造一批該文化的品牌活動、精品力作、傳播平台，中醫藥文化傳播隊伍不斷壯大，公民中醫藥健康文化素養水平提升至25%左右，中醫藥海外傳播半徑不斷延伸，其「走出去」步伐更加堅實。

重點任務：1. 提煉中醫藥文化精神標識。2. 加強中醫藥文化時代闡釋。推出品牌活動和優質產品、精品圖書，面向不同受眾。3. 加強中醫藥典籍保護傳承。編纂出版《中華醫藏》，建設數字圖書館。4. 推動中醫藥博物館事業發展。建成國家中醫藥數字博物館、省級中醫藥博物館、開發文化創意產

品等。5. 打造中醫藥文化傳播平台。遴選建設中醫藥文化宣傳教育基地和中醫藥文化體驗場館，全國中醫藥文化宣傳教育基地增至150個，建設50個國家級中醫藥文化體驗場館，實現「雲遊基地」、「雲觀展」。6. 加大中醫藥文化活動和產品供給。支持中醫藥動漫精品創作，打造以「灸童」為代表的中醫藥動漫IP，推出系列產品。推出一批優質中醫藥題材文學、舞台藝術、美術作品以及紀錄片、專題片、影視劇等。7. 豐富中小學中醫藥文化教育校園活動。8. 廣泛開展中醫藥科普工作。「千名醫師講中醫」，利用網絡化、智能化、數字化，提高科普產品研發能力，設置中醫健康宣教基地。9. 實施中醫藥健康文化素養調查制度。提供數據支撐。10. 推動中



中醫藥文化有豐富精神內涵和時代價值，應充分發揮其獨特作用。
(新華社圖片)

醫藥醫教研產彰顯文化特色。「大醫精誠」為核心的職業精神，鼓勵引導企業把中醫藥文化有機嵌入道地藥材和老字號產業鏈全過程，提升品牌信譽和市場競爭力。11. 培養建立中醫藥文化傳播隊伍。中醫藥科普巡講專家為主體。12. 促進中醫藥文化海外交流。文化海外傳播與技術國際推廣相結合。

統籌與考核

保障措施：1. 加強統籌協調。完善中醫藥主管部門牽頭組織、有關部門協同推進、社會力量共同參與的聯動機制和工作格局。成立領導機構。2. 加大投入力度。加大對中醫藥文化弘揚工程專項資金的支持力度，推動政府和社會資本合

作，發揮企業、基金會和有關單位的積極作用，建立長效機制。3. 做好評估考核。定期對本地中醫藥文化弘揚工程開展評估考核，報送評估考核報告。

香港中醫中藥界聯合總會剛訪京，與中華中醫藥學會開展戰略合作，進行深入溝通，推出一批重點項目，促進兩地學術交流、人員培訓和產業合作。可否合作建立中醫藥文化宣傳教育基地、國家級體驗場館及博物館呢？

更可配合大灣區與香港文化旅遊新動力。

參考文章：筆者於2021年8月《信報月刊》之《拓展香港中醫：針灸、遙距、康養》及2021年5月7日《信報》之《精準抗疫後 旅遊新動向》。